

Florida:

un Estado referente en alivio fiscal

El eje tributario de un país es un factor determinante en el desempeño económico de este. Una política fiscal bien estructurada es fácil de cumplir para los contribuyentes y puede promover el desarrollo económico al tiempo que genera ingresos suficientes para las prioridades de un gobierno. Sin embargo, una mala confección de su configuración puede provocar el efecto contrario.

Este documento de estudio tiene por objeto revisar las políticas fiscales aplicadas durante la gestión de gobierno de Ron DeSantis y su predecesor Rick Scott en el Estado de Florida, Estados Unidos. Teniendo en cuenta las medidas aplicadas por la administración de estos gobernantes, se examinará brevemente su desempeño y resultados.





Florida, un Estado referente en alivio fiscal

¿Qué pasa cuando suben los impuestos y cuál es su impacto?

Un impuesto es un pago o cargo obligatorio que deben realizar individuos o empresas, para cubrir los costos de los servicios, bienes y/o actividades del gobierno general, recaudado por los gobiernos locales, estatales y nacionales.

Luego de determinar lo que es un impuesto, es necesario acotar que, sobre el aumento de éstos, hay un debate tanto académico como político del que Chile, como país, no está exento.

Por una parte, especialmente en la izquierda, se postula que el aumento de los impuestos acompaña al desarrollo del país, y el hecho de que estos sean cada vez mayores, encuentra una justificación en que van a parar en la «buena administración de los gobiernos»¹, los cuales usarán estos recursos para financiar la edificación de nuevas escuelas, centros de salud u otras actividades donde sea posible el gasto público, aseverando que esa reinversión es lo que ofrecerá un mejor futuro a la sociedad.

Por otro lado, hay una visión de un Estado pequeño y eficiente, que apuesta por la reducción de los impuestos -o, dicho de otra manera, apuesta porque existan sólo los necesarios-, de la mano de la disminución del gasto público, puesto que su presunción de ofrecer buenos resultados en cuanto al crecimiento económico, implica una falacia en el crecimiento. Esto se da porque las fuentes del dinero de las arcas públicas puede tener varios orígenes, entre los cuales se halla:

- 1. El aumento de impuestos:
- 2. la emisión de dinero;
- 3. y, el endeudamiento.

Un aumento de impuestos crea, en principio, un crecimiento pecuniario fugaz pero no estable ni duradero en el tiempo. Como menciona el economista mexicano, Luis Pazos, no se debe confundir fortalecer al gobierno con fortalecer al país, y el desarrollo e inversión debe ser estructurado y con la virtud de ser prolongable. El enfoque vital entonces es crear las condiciones para una mayor inversión privada, estructurada y con visión de futuro, donde los ciudadanos puedan invertir de manera efectiva y duradera, lo que hará sostenible el crecimiento económico que viene de abajo hacia arriba, y no de forma impo-

¹ Podemos examinar esa postura con el planteamiento del filósofo conservador de origen británico, Roger Scruton, que narra la falacia del mejor caso posible, la cual se refiere a los razonamientos en los que siempre se espera el mejor resultado y se sortean, a modo de descarte, las probabilidades negativas, independientemente de cuán realistas puedan ser. El resultado de creer que siempre tendremos el mejor caso posible siempre termina siendo negativo para la gente, ya que no se consideran los riesgos de las decisiones que toman los gobiernos.



Fiscal Policy Report Card on America's Governors

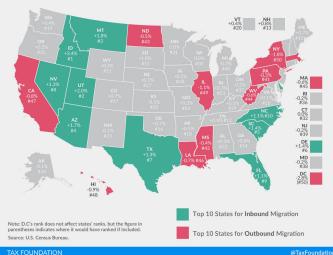
Los gobernadores juegan un papel clave en la política fiscal estatal estadounidense. Proponen presupuestos, recomiendan cambios impositivos y firman o vetan proyectos de ley de impuestos y gastos. Cuando la economía está creciendo, los gobernadores pueden usar el aumento de los ingresos para ampliar los programas o pueden devolver los ingresos adicionales al público a través de recortes de impuestos.

Los informes fiscales bienales del Cato Institute sobre los gobernadores, examinan las acciones del presupuesto estatal, califican a los mandatarios en sus políticas fiscales desde una perspectiva de gobierno limitado. Utiliza datos estadísticos para calificar a los gobernadores en sus registros de impuestos y gastos: los gobernadores que restringieron los impuestos y los gastos reciben calificaciones más altas; aquellos que aumentaron sustancialmente los impuestos y el gasto reciben calificaciones más bajas. El informe examina las elecciones de impuestos y gastos hechas por los gobernadores y analiza las tendencias políticas recientes.

Durante este período, veintiún Estados han recortado las tasas del impuesto sobre la renta individual o corporativa, y alrededor de 20 Estados han proporcionado reembolsos de impuestos por única vez. Mientras tanto, muchos Estados ampliaron los ingresos fiscales provenientes de la marihuana, los juegos y las ventas en línea.

Otra tendencia importante, ha sido la migración interestatal de residentes de Estados con impuestos altos a Estados con impuestos bajos. Entre los territorios que ganaron más población, nos encontramos con Florida, Texas y otros territorios que, desde hace décadas, son sinónimo de más libertad económica y menos intervencionismo.² En ambos casos, hablamos de feudos electorales de la derecha republicana.³ Para este grupo de Estados, el repunte demográfico fue superior al 1%, según estudios de la Tax Foundation, una cifra más que notable dadas las circunstancias de la pandemia, en las que la natalidad no sólo no llegó a crecer como se esperaba, sino que se produjo un exceso de mortalidad entre los grupos de riesgo que la enfermedad, sin contar que apenas hubo entrada de ciudadanos extranjeros debido al cierre de fronteras.





En la edición más reciente del Fiscal Policy Report Card on America's Governors cinco gobernadores reciben una calificación de A, la más alta que se puede obtener: Kim Reynolds de Iowa, Chris Sununu de New Hampshire, Pete Ricketts de Nebraska, Brad Little de Idaho y Doug Ducey de Arizona. Por otro lado, ocho gobernadores reciben la calificación más baja, una F: Tim Walz de Minnesota, Tom Wolf de Pensilvania, JB Pritzker de Illinois, Gretchen Whitmer de Michigan, Phil Murphy de Nueva Jersey, Kate Brown de Oregón, Gavin Newsom de California y Jay Inslee de Washington.

² Leyva, Ivette, 2022. «Los más ricos de New York huyen en masa hacia estos tres lugares». Yahoo Finances, 22 de diciembre de 2022. Disponible en: <a href="https://es-us.finanzas.yahoo.com/noticias/los-mas-ricos-de-new-york-huyen-en-masa-hacia-estos-tres-lugares-154504626.html?guccounter=1&guce_referrer=aHR-0cHM6Ly93d3cuZ29vZzxlLmNvbS8&guce_referrer_sig=AQAAAFmyg5s4P6XmB5FwY7QTA4ZMXPXm2pRr0RRzXgpqtJ8NzEe_xoKHwGQUbb6JzssHaa_WSM-8cBWIaDPvTalwapEf02bJT0MKdEtNCREyu_50aws37RMyeaFvipwYcYWYJfGRzCr1XdLcT2GaRZRCJZI5li6Ti3AENbhg1mT23rP_e

³ Sánchez de la Cruz, Diego, 2022. «Los estadounidenses huyen de los feudos izquierdistas de California y Nueva York rumbo a Texas y Florida». Libre Mercado, 12 de enero de 2022. Disponible en: https://www.libremercado.com/2022-01-12/votar-con-los-pies-impuestos-bajos-altos-california-nueva-york-texas-exodo-fiscal-6854151/



Florida, un examen desde 2011

En cuanto a Rick Scott, predecesor de Ron DeSantis y actual senador republicano por Florida, siempre sostuvo que quería hacer de Florida el mejor estado para los negocios del país, y los recortes fiscales fueron una parte clave de su estrategia, catapultando a la cúspide su nombre y el de su Estado en varias ediciones del Fiscal Policy Report Card on America's Governors. Su administración tuvo inicio en enero de 2011.

El desempeño de Florida para 2012 le dio una ponderación lo suficientemente alta para hallarse entre los dos primeros en la clasificación de entonces. Para aquel año, se promovieron importantes reformas fiscales y de gasto. Se propuso recortes presupuestarios sustanciales, el gobernador vetó cientos de millones de dólares de gastos superfluos y recortó el empleo estatal. Se quiso eliminar gradualmente el impuesto de sociedades (CIT), y en esa oportunidad inició un camino hacia ese objetivo, aumentando la exención del CIT para acabar con el impuesto para miles de pequeñas empresas.

Clasificación Fiscal Policy Report Card on America's Governors 2012
Table 1

Overall Grades for the Governors

State	Governor	Score	Grade
Kansas	Sam Brownback (R)	69	А
Florida	Rick Scott (R)	69	А
Maine	Paul LePage (R)	65	А
Pennsylvania	Tom Corbett (R)	65	А
Louisiana	Bobby Jindal(R)	62	В
New Hampshire	John Lynch (D)	62	В
North Dakota	Jack Dalrymple(R)	62	В
Alabama	Robert Bentle (R)	61	В

Luego, en el boletín de calificaciones de Cato en 2014, tuvo un importante decrecimiento. Pese a que se continuó impulsando reformas fiscales, el gasto aumentó con fuerza, lo que hizo bajar drásticamente su puntuación en este informe.

En 2012, se aumentó el nivel de exención del impuesto de sociedades, de 25.000 a 50.000 dólares, y se amplió la exención del impuesto sobre las ventas para los equipos de fabricación. También se propuso ampliar la exención del impuesto sobre bienes inmuebles para los bienes empresariales tangibles. En 2013, se aprobó la eliminación durante tres años de los impuestos

sobre las ventas de equipos de fabricación. En 2014, se presionó para elevar el nivel de exención del impuesto de sociedades a 75.000 dólares y también se propuso otras rebajas fiscales para las empresas. Su gran éxito fiscal este año fue la firma de un recorte de 400 millones de dólares en las tasas de vehículos.⁴

Por desgracia, el gobernador por aquel entonces permitió que el gasto estatal aumentara sustancialmente. El gasto del fondo general aumentó un 6 por ciento en 2013 y cerca de un 10 por ciento en 2014. Además, su gobernador apoyó la ampliación del programa Medicaid de Florida bajo la Affordable Care Act (ACA).



Table 1 Continued

State	Governor	Score	Grade	
North Dakota	Jack Dalrymple (R)	57	В	
Nebraska	Dave Heineman (R)	57	В	
New York	Andrew Cuomo (D)	57	В	
Rhode Island	Lincoln Chafee (D)	57	В	
Iowa	Terry Branstad (R)	56	В	
Louisiana	Bobby Jindal (R)	56	В	
New Jersey	Chris Christie (R)	56	В	
Idaho C.L.	"Butch" Otter (R)	55	В	
Kentucky	Steven Beshear (D)	54	С	
Nevada	Brian Sandoval (R)	54	С	
Mississippi	Phil Bryant (R)	54	С	
Arizona	Jan Brewer (R)	52	С	
Pennsylvania	Tom Corbett (R)	51	С	
Wyoming	Matt Mead (R)	50	С	
Georgia	Nathan Deal (R)	50	С	
South Dakota	Dennis Daugaard (R)	50	С	
Connecticut	Dan Malloy (D)	49	D	
Arkansas	Mike Beebe (D)	49	D	
Tennessee	Bill Haslam (R)	49	D	
Montana	Steve Bullock (D)	49	D	
Utah	Gary Herbert (R)	48	D	
Florida	Rick Scott (R)	47	D	

En el estudio correspondiente a 2016, Florida recuperó los puestos perdidos. En 2015, su gobernador aprobó un recorte del impuesto estatal sobre los servicios de comunicación y reducciones de los impuestos sobre las ventas y las empresas. En 2016, se aprobó la eliminación de los impuestos sobre las ventas de equipos de fabricación, lo que supuso una importante reforma a favor de la inversión. Florida también obtuvo una buena puntuación en materia de gasto, y recortó el empleo en el gobierno estatal en un 4%.



Table 1
Overall Grades for the Governors

State	Governor	Score	Grade	
Maine	Paul LePage (R)	75	А	
North Carolina	Pat McCrory (R)	72	А	
Florida	Rick Scott (R)	68	А	
Arizona	Doug Ducey (R)	67	А	
Indiana	Mike Pence (R)	66	А	
Oklahoma	Mary Fallin (R)	64	В	
Wyoming	Matt Mead (R)	63	В	
Ohio J	ohn Kasich (R)	61	В	
Illinois	Bruce Rauner (R)	61	В	
New Mexico	Susana Martinez (R)	60	В	
Mississippi	Phil Bryant (R)	59	В	
North Dakota	Jack Dalrymple (R)	58	В	
Texas	Greg Abbott (R)	58	В	

Como hemos visto hasta este punto, el Estado Florida recibió una A en los informes de Cato de 2012 y 2016. Y, aunque en el informe de 2018 quedó fuera de los primeros puestos, igualmente obtuvo una alta puntuación. Los bajos impuestos y el clima agradable de Florida convirtieron a este Estado en el de mayor inmigración del país. La ausencia de impuestos sobre la renta y el patrimonio comenzó a atraer a Florida a personas procedentes de Estados con impuestos elevados.

Sin duda se trabajó arduamente para convertir Florida en un destino atractivo para las personas y las empresas. En 2016, se propuso más de 900 millones de dólares en reducción de impuestos, incluyendo un recorte al impuesto sobre las ventas de alquileres comerciales y una exención para los fabricantes y minoristas del impuesto sobre la renta de las empresas. La legislatura no aprobó esas propuestas, pero sí el plan del gobernador por aquel entonces para eliminar los impuestos sobre las ventas de equipos de fabricación. En 2017, su gobernador propuso más de 600 millones de dólares en recortes fiscales, incluido un gran recorte del impuesto sobre los alquileres comerciales. La legislatura redujo el plan del gobernador y aprobó un recorte menor al impuesto sobre arrendamientos comerciales. 6



Table 1
Overall Grades for the Governors

State	Governor	Score	Grade
Ohio	John Kasich (R)	62	В
Nebraska	Pete Ricketts (R)	62	В
Mississippi	Phil Bryant (R)	62	В
Wyoming	Matt Mead (R)	61	В
Illinois	Bruce Rauner (R)	59	В
Georgia	Nathan Deal (R)	59	В
Florida	Rick Scott (R)	56	В
Idaho	C. L. "Butch" Otter (R)	56	В
Vermont	Phil Scott (R)	56	В
New	Hampshire Chris Sununu (R) 56	В
Michigan	Rick Snyder (R)	55	В
Arizona	Doug Ducey (R)	54	С
Montana	Steve Bullock (D)	54	С
Maryland	Larry Hogan (R)	54	С
Utah	Gary Herbert (R)	53	С
Arkansas	Asa Hutchinson (R)	53	С

Por su parte, Ron DeSantis, que fue miembro de la Cámara de Representantes de Estados Unidos de 2013 a 2018, como gobernador de Florida, ha tomado muchas medidas fiscalmente conservadoras, según el mismo reporte Fiscal Policy Report Card on America's Governors. Hizo un presupuesto ajustado.

El gasto del fondo general aumentó sólo un 3% en 2020 y, en respuesta a la recesión de aquel año, su gobierno vetó 1.000 millones de dólares en gastos del presupuesto original de la legislatura para 2021.⁷ Florida obtuvo una puntuación por encima de la media en impuestos debido a su apoyo a numerosos recortes fiscales modestos. Su gobernador firmó una legislación para extender un recorte de impuestos corporativos, que redujo la tasa del 5,5 por ciento al 4,5 por ciento, y aprobó un proyecto de ley para evitar aumentos de impuestos empresariales relacionados con los cambios en la Tax Cuts and Jobs Act (TCJA) federal. El Estado de Florida gozó de otras exenciones, como las vacaciones del impuesto sobre las ventas y una reducción del tipo impositivo estatal sobre los arrendamientos comerciales.



Table 1
Overall Grades for the Governors

State	Governor	Score	Grade	
New Hampshire	Chris Sununu (R)	75	А	
lowa	Kim Reynolds (R)	71	А	
Nebraska	Pete Ricketts (R)	70	А	
Wyoming	Mark Gordon (R)	66	А	
Arkansas	Asa Hutchinson (R)	64	В	
Texas	Greg Abbott (R)	62	В	
Vermont	Phil Scott (R)	61	В	
Georgia	Brian Kemp (R)	61	В	
Florida	Ron DeSantis (R)	61	В	
South Dakota	Kristi Noem (R)	59	В	
Nevada	Steve Sisolak (D)	57	В	
Indiana	Eric Holcomb (R)	56	В	
South Carolina	Henry McMaster (R)	56	В	

Finalmente, con respecto a la calificación media en el informe correspondiente al 2022, refleja que sus recortes fiscales no han sido tan grandes como los recortes en muchos otros Estados durante el mismo período.

Florida obtuvo una puntuación por encima de la media en gastos. Pese a que se han propuesto presupuestos magros, la legislatura ha aprobado niveles de gasto más altos. Entre 2019 y 2023, el gasto del fondo general aumentó a una tasa promedio anual de alrededor del 3,1 por ciento. Su gobernador, sin embargo, no escatima en vetar gastos que desaprueba, incluidos 3.100 millones de dólares del presupuesto de este año.

Florida es un Estado de baja tributación, sin impuesto sobre la renta de las personas físicas, y afortunadamente en los últimos tiempos cuenta con valedores que han defendido las ventajas fiscales del Estado. Se apoyó una reducción temporal de la tasa del impuesto de sociedades, y se aprobó un proyecto de ley para evitar

aumentos de impuestos a las empresas relacionadas con los cambios en la Ley federal de recortes de impuestos y empleos.

En 2021, se firmó una ley que obliga a los grandes minoristas online de fuera del estado a remitir los impuestos sobre las ventas de Florida. Se calcula que el nuevo proyecto de ley aumentará los impuestos en 1.000 millones de dólares anuales, pero los ingresos se utilizarán para reducir el impuesto de Florida sobre el alquiler comercial del 5,5% al 2%, después de que se utilice para rellenar un fondo de compensación por desempleo. Florida es el único estado que impone dicho impuesto sobre el alquiler comercial, por lo que se trata de una buena reforma.

En 2022, su gobernador firmó una ley que devolvía los excedentes presupuestarios a los residentes a través de vacaciones en el impuesto sobre las ventas, una suspensión del impuesto sobre la gasolina y reembolsos a las rentas bajas. Desviar los excedentes de su uso para ampliar programas es una buena política, pero

⁸ Florida Governor Ron DeSantis, "Fiscal Year 2022-23 Freedom First Budget," June 2022. See "State Budget Presentation," http://www.floridaleadsbudget.com, which is based on the governor's proposed spending for 2023.

⁹ The revenue from online sales taxes will be initially applied to the state's unemployment trust fund and then to cutting the commercial rent tax. See James Sutton, "2021 Florida Sales Tax Commercial Rent." Moffa, Sutton, Donnini State & Local Tax Law Firm, December 30, 2020.



habría sido mejor promulgar reformas fiscales permanentes, como recortar el tipo del impuesto de sociedades. Los recortes fiscales de Florida en este período han sido principalmente temporales y, por tanto, cuentan menos en la puntuación del reporte bienal del Cato Institute.

El gobernador DeSantis se ha enredado recientemente con la compañía Walt Disney y ha firmado una ley en Florida que prevé la eliminación del Distrito de Mejora de Reedy Creek,

que alberga Disney World. La controversia plantea interrogantes sobre el papel de los distritos especiales. En Florida hay 1.800 distritos especiales, y en el país hay unos 38.000. Son mini gobiernos que pueden ser menos transparentes que los gobiernos locales encabezados por alcaldes y ayuntamientos. Florida y otros Estados deberían preguntarse si sus actividades estarían mejor gestionadas por las administraciones públicas o por el sector privado.

Clasificación Fiscal Policy Report Card on America's Governors 2022

Table 1 Continued

State	Governor	Score	Grade
North Carolina	Roy Cooper (D)	64	В
South Carolina	Henry McMaster (R)	63	В
West Virginia	Jim Justice (R)	62	В
Arkansas	Asa Hutchinson (R)	61	В
Oklahoma	Kevin Stitt (R)	60	В
Mississippi	Tate Reeves (R)	60	В
Georgia	Brian Kemp (R)	60	В
Montana	Greg Gianforte (R)	59	В
Wyoming	Mark Gordon (R)	58	В
New Mexico	Michelle Lujan Grisham (D)	56	С
Louisiana	John Bel Edwards (D)	53	С
Ohio	Mike DeWine (R	53	С
North Dakota	Doug Burgum (R	52	С
Indiana	Eric Holcomb (R	52	С
Florida	Ron DeSantis (R)	52	С
Wisconsin	Tony Evers (D)	51	С
Nevada	Steve Sisolak (D)	51	С
Maine	Janet Mills (D)	49	С
Utah	Spencer Cox (R)	49	С
South Dakota	Kristi Noem (R)	49	С



Los resultados de una gestión eficiente

Para comprender el impacto de las políticas fiscales aplicadas durante los últimos años en Florida, sería pertinente observar sus estadísticas en el State Report on Early-Stage Entrepreneurship in the United States: 2021, 11 la tasa de nuevos empresarios en 2021 osciló entre un mínimo del 0,17 % en Virginia Occidental y un máximo del 0,61 % en Florida. La mediana para los estados en 2021 fue del 0,31 por ciento, lo que refleja 310 de cada 100.000 adultos. En el mismo estudio, además, Florida obtuvo un gran desempeño en la creación temprana de puestos de trabajo, donde reflejó, según este informe, un indicador de 6,5 puestos de trabajo por cada 1000 personas en el Estado, versus Vermont, que tuvo una baja calificación de 2,5 puestos de trabajo por cada 1000 personas. Para finalizar dicha acotación, es necesario indicar su progreso final en la ponderación equitativa de los indicadores evaluados dentro de este reporte: osciló entre -6,0 en Rhode Island y 8,8 en Florida, con una mediana de 0.6.

Asimismo, Florida destaca en varias métricas clave, pese a la pandemia y, especialmente, al estallido de inflación que atraviesan los países en la actualidad, conjugado con la invasión rusa a Ucrania. Según cifras de la Oficina de Censo de Estados Unidos, Florida representó 683.680 de las 5,8 millones de solicitudes de nuevas empre-

sas solicitadas entre enero de 2021 y enero de 2022. Es decir, sólo Florida aglutina el 11,7% del total a nivel país. Florida más que un líder a nivel nacional, es un ejemplo mundial a seguir en la atracción de nuevos negocios, convirtiéndose además en una referencia en cómo domiciliar cientos de nuevas empresas y ciudadanos apostando por su libertad.

Es cierto que las ventajas fiscales son un incentivo tan importante como atractivo para los ciudadanos. Pero, también lo es para los gobiernos locales, por el incremento del potencial de recaudación, en un ejercicio de la curva de Laffer. Ronald Reagan nos aleccionó sobre ello en el pasado, con increíbles resultados como Presidente de los Estados Unidos. Una economía rentable donde se recaude más subiendo la base impositiva y, por tanto, atrayendo empresas y creando empleo.

El caso del Estado de Florida en Estados Unidos, es una referencia de cómo la continuidad y el foco en fortalecer a la sociedad más allá que al gobierno, conduce a obtener resultados positivos. Esto se demuestra cada día. Empresas e individuos prefieren los lugares donde pueden ser más independientes y tomar decisiones por sí mismos sobre su vida y la riqueza que crean, haciéndose más competitivos e impactando positivamente al lugar que habitan.



www.ideasrepublicanas.cl





